



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 314 / 23.07.2024.

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind limitarea numărului
de mandate ale conducătorilor serviciilor secrete**

Analizând propunerea legislativă privind limitarea numărului de mandate ale conducătorilor serviciilor secrete (b314/18.06.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3200/26.06.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D686/26.06.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea unor acte normative *în domeniul organizării și funcționării serviciilor de informații în România*, în sensul limitării numărului de mandate ale conducătorilor acestor instituții din cadrul sistemului național de ordine și siguranță publică.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind aplicabile prevederile art. 117 alin.(3) din Constituție, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că, potrivit **art. 6 alin. (2) din Legea nr. 24/2000** republicată, cu modificările și completările ulterioare, soluțiile pe care le cuprinde un proiect de act normativ *„trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale, la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului”*.

Or, din redactarea Expunerii de motive a prezentei propuneri legislative, nu reiese că soluțiile preconizate au fost precedate de o temeinică fundamentare și nici că acestea respectă structura prevăzută de art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, nici informații cu privire la consultările derulate în vederea elaborării proiectului și nici la măsurile de implementare pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

Totodată, **argumentele enumerate succint în instrumentul de prezentare și motivare nu reflectă în integralitatea lor soluțiile legislative preconizate**. Astfel, semnalăm, cu titlu de exemplu, că în Expunerea de motive nu se face nicio referire la situația din prezent în care, atât numirea cât și eliberarea din funcție a șefilor Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază sau Serviciului de Telecomunicații Speciale se face printr-o procedură clară, așa cum, de altfel, este prevăzută și în cazul Directorului general al Direcției Generale de Protecție Internă a Ministerului Afacerilor Interne.

Cu privire la problematica lipsei de fundamentare temeinică a actelor normative, Curtea Constituțională a reținut prin **Decizia nr. 139/2019** că: *„în lipsa motivării, în sensul arătat, a legii adoptate, nu se poate cunoaște rațiunea legiuitorului, esențială pentru înțelegerea, interpretarea și aplicarea acesteia. (...) Caracterul sumar al instrumentului de prezentare și motivare, precum și lipsa de fundamentare temeinică a actelor normative au fost sancționate de Curtea Constituțională în jurisprudența sa, în raport cu aceleași exigențe de claritate, predictibilitate a legii și securitate a raporturilor juridice impuse de art. 1 alin. (5) din Constituție, cu invocarea deopotrivă a normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative”*.

Totodată, precizăm că, în conformitate cu dispozițiile **art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”*.

Totodată, pentru a asigura legislației interne o cât mai bună înțelegere și implicit o aplicare corectă, este esențial ca redactarea acestora să fie una de calitate. Referitor la acest aspect, menționăm că, potrivit **art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]”*.

Cu privire la aceste considerente, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri¹, statuând că *„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”* și că *„respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art. 1 alin. (5) din Constituție”*.

*

* *

Ca urmare a celor de mai sus, este necesar ca propunerea legislativă să fie reconsiderată în totalitate, atât din punctul de vedere al configurării soluțiilor legislative preconizate, care trebuie să fie în concordanță cu dispozițiile legale în vigoare, cât și din punctul de vedere al exprimării soluțiilor, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, în mod clar și precis, fără echivoc.


Florin IORDACHE

București

Nr. 779/22.07.2024

¹ A se vedea paragraful 35 din Decizia Curții Constituționale nr. 22/2016 care trimite la Decizia nr. 1 din 10 ianuarie 2014, Decizia nr. 17 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 79 din 30 ianuarie 2015, paragrafele 95 și 96).

O.U.G. nr. 76/2016

M. Of. nr. 891/8 nov. 2016

Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Direcției Generale de Protecție Internă a Ministerului Afacerilor Interne

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 194/2017

M. Of. nr. 609/27 iul. 2017

¹ modificări prin

L. nr. 194/2017

M. Of. nr. 609/27 iul. 2017

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2016 privind înființarea, organizarea și funcționarea Direcției Generale de Protecție Internă a Ministerului Afacerilor Interne

modifică art. 8 alin. (1), art. 13 alin. (1), art. 24 alin. (1), art. 27 alin. (3); introduce alin. (2) la art. 3, alin. (3) la art. 4

² aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 194/2017

M. Of. nr. 609/27 iul. 2017

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2016 privind înființarea, organizarea și funcționarea Direcției Generale de Protecție Internă a Ministerului Afacerilor Interne

³ modificări prin

L. nr. 311/2023

M. Of. nr. 1006/6 nov. 2023

Lege pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2016 privind înființarea, organizarea și funcționarea Direcției Generale de Protecție Internă a Ministerului Afacerilor Interne

modifică art. 8 alin. (1)

L. nr. 14/1992

M. Of. nr. 33/3 mar. 1992

Lege privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații

- 1 modificări prin L. nr. 181/1998 M. Of. nr. 389/14 oct. 1998 *modifică art. 28*
 Lege pentru modificarea art.28 din Legea nr.14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 72/2002 M. Of. nr. 435/21 iun. 2002 *modifică art.42*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 42 din Legea nr. 14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații
 aprobată prin L. nr. 555/2002 M. Of. nr. 767/22 oct. 2002
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 52/2003 M. Of. nr. 452/25 iun. 2003 *modifică art. 40 lit. a); introduce un alineat nou, după alin. 2, la art. 25*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații
 aprobată prin L. nr. 432/2003 M. Of. nr. 770/3 nov. 2003
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 90/2003 M. Of. nr. 712/13 oct. 2003 *înlocuiește denumirea Direcția Generală a Vămirilor cu Autoritatea Națională a Vămirilor*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 141/1997 privind Codul vamal al României și a art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, al ministerelor, al altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice
 aprobată cu modificări prin L. nr. 39/2004 M. Of. nr. 238/18 mar. 2004
Dispune republicarea cu renumerotare
- 5 modificări prin L. nr. 432/2003 M. Of. nr. 770/3 nov. 2003 *Aprobă O.U.G. nr. 52/2003.*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2003 pentru modificarea și completarea Legii nr. 14/1992 privind organizarea și funcționarea Serviciului Român de Informații
- 6 modificări prin L. nr. 39/2004 M. Of. nr. 238/18 mar. 2004 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 90/2003*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2003 pentru modificarea Legii nr. 141/1997 privind Codul vamal al României și a art. 16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2003 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea, reorganizarea sau funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, a ministerelor, a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale și a unor instituții publice

7. modificări prin	L. nr. 255/2013 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale	M. Of. nr. 515/14 aug. 2013	<i>modifică, la 1 februarie 2014, art. 9, art. 10, art. 11</i>
Dispune republicarea cu renumerotare			
8. modificări prin	O.U.G. nr. 6/2016 Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru punerea în executare a mandatelor de supraveghere tehnică dispuse în procesul penal	M. Of. nr. 190/14 mar. 2016	<i>modifică art. 13; introduce alin. 2 și 3 la art. 8</i>
9. modificări prin	D.C.C. nr. 55/2022 Decizia nr. 55 din 16 februarie 2022 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2016 privind unele măsuri pentru punerea în executare a mandatelor de supraveghere tehnică dispuse în procesul penal, precum și a dispozițiilor art. I pct. 1 fraza a doua, ale art. II pct. 1, ale art. IV pct. 1 fraza a treia și ale art. IV pct. 2 fraza a doua din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2016 privind unele măsuri pentru punerea în executare a mandatelor de supraveghere tehnică dispuse în procesul penal	M. Of. nr. 358/11 apr. 2022	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. IV pct. 1 fraza a treia din O.U.G. nr. 6/2016, cu referire la art. 8 alin. (2) fraza a treia din L. nr. 14/1992, și ale art. IV pct. 2 fraza a doua din O.U.G. nr. 6/2016, cu referire la art. 13 fraza a doua din L. nr. 14/1992 (termenul se împlinește la data de 25 mai 2022), după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție</i>
10. admisă obiecție de neconst. prin	D.C.C. nr. 55/2022 Decizia nr. 55 din 16 februarie 2022 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2016 privind unele măsuri pentru punerea în executare a mandatelor de supraveghere tehnică dispuse în procesul penal, precum și a dispozițiilor art. I pct. 1 fraza a doua, ale art. II pct. 1, ale art. IV pct. 1 fraza a treia și ale art. IV pct. 2 fraza a doua din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2016 privind unele măsuri pentru punerea în executare a mandatelor de supraveghere tehnică dispuse în procesul penal	M. Of. nr. 358/11 apr. 2022	<i>art. 8 alin. (2) fraza a treia și art. 13 fraza a doua</i>

L. nr. 92/1996

M. Of. nr. 169/30 iul. 1996

Lege privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale

- 1 modificări prin O.U.G. nr. 7/2002 M. Of. nr. 116/12 feb. 2002 *modifică art.17;
introduce lit.n) la art.11*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale
aprobată prin L. nr. 332/2002 M. Of. nr. 418/17 iun. 2002
- 2 modificări prin L. nr. 197/2015 M. Of. nr. 529/16 iul. 2015 *modifică anexa nr. 1*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2014 pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare
- 3 completat prin L. nr. 266/2020 M. Of. nr. 1113/20 nov. 2020 *completează anexele nr. 1 și 2*
Lege pentru completarea anexelor nr. 1 și 2 la Legea nr. 92/1996 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Telecomunicații Speciale

Lege privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază

- ¹ modificări prin O.U.G. nr. 103/2002 M. Of. nr. 669/9 sep. 2002 *modifică art.12 alin.(2), art.14 alin.(1) lit.b, f, g, anexele nr.1 și 2; introduce lit.k_1 la art.14 alin.(1), alin.(3)-(4) la art.14, alin.(3), (4), (5) și (6) la art.19, art.22_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază
- aprobată cu modificări prin L. nr. 67/2003 M. Of. nr. 183/24 mar. 2003
Dispune republicarea cu renumerotare
- ² modificări prin L. nr. 67/2003 M. Of. nr. 183/24 mar. 2003 *modifică art. 19 alin. (5) și (6);introduce art. 22_1 și 22_2*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază
- ³ modificări prin L. nr. 562/2004 M. Of. nr. 1169/9 dec. 2004 *abrogă art. 22_2*
Lege privind autorizarea instituțiilor publice din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională de a vinde personalului propriu unele locuințe de serviciu pe care acestea le au în administrare
- ⁴ modificări prin O.U.G. nr. 94/2006 M. Of. nr. 969/4 dec. 2006 *modifică art. 23 alin.(2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (2) al art. 23 din Legea nr. 191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază
- aprobată cu modificări prin L. nr. 272/2007 M. Of. nr. 683/8 oct. 2007
- ⁵ modificări prin L. nr. 272/2007 M. Of. nr. 683/8 oct. 2007 *modifică art.23 alin.(2)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2006 pentru modificarea alin. (2) al art. 23 din Legea nr. 191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază
- ⁶ modificări prin O.U.G. nr. 158/2007 M. Of. nr. 885/27 dec. 2007 *modifică art.6; introduce art.19_1*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază
- aprobată prin L. nr. 137/2008 M. Of. nr. 525/11 iul. 2008
- ⁷ modificări prin L. nr. 137/2008 M. Of. nr. 525/11 iul. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 158/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază

⁸ modificări prin	O.U.G. nr. 43/2015	M. Of. nr. 785/21 oct. 2015	<i>modifică art. 14 alin. (4), art. 17 alin. (6), art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (1);</i>
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru asigurarea mijloacelor de transport destinate activității de curierat a materialelor clasificate și pentru modificarea și completarea unor acte normative		<i>introduce alin. (5) la art. 14, alin. (7) la art. 19, lit. f) la art. 22, alin. (2) la art. 30, art. 31_1;</i>
aprobată cu modificări prin	L. nr. 3/2016	M. Of. nr. 24/13 ian. 2016	<i>abrogă art. 14 alin. (3)</i>

⁹ modificări prin	L. nr. 3/2016	M. Of. nr. 24/13 ian. 2016	<i>modifică art. 14 alin. (5), art. 19 alin. (7), art. 22 lit. f), art. 31 alin. (1)</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2015 privind unele măsuri pentru asigurarea mijloacelor de transport destinate activității de curierat a materialelor clasificate și pentru modificarea și completarea unor acte normative		

Lege privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale

¹republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 867/2 nov. 2017

Lege privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale

²admisă excepție
de neconst. prin

D.C.C. nr. 391/2019

M. Of. nr. 510/24 iun. 2019

Decizia nr. 391 din 4 iunie 2019 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 39 alin. (5) din Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale

sintagma "cu posibilitatea de prelungire cu până la un an" din cuprinsul art. 39 alin. (5)

³modificări prin

O.U.G. nr. 71/2020

M. Of. nr. 402/15 mai 2020

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale

aprobată prin L. nr. 143/2020

M. Of. nr. 647/22 iul. 2020

modifică art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (2) și art. 70; introduce alin. (3) la art. 8, lit. e) la art. 13 alin. (1), alin. (4) la art. 13 și art. 16_1; abrogă art. 7 alin. (8), art. 11 și art. 23

La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Direcția generală pentru armamente se subrogă în toate drepturile și obligațiile Departamentului pentru armamente

⁴modificări prin

L. nr. 143/2020

M. Of. nr. 647/22 iul. 2020

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale

aprobă O.U.G. nr. 71/2020

⁵modificări prin

L. nr. 194/2023

M. Of. nr. 608/3 iul. 2023

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale

modifică art. 8 alin. (2); introduce lit. o) la art. 7 alin. (1) și art. 26_1; abrogă art. 8 alin. (3), art. 13 alin. (1) lit. e) și art. 13 alin. (4)

Dispune republicarea cu renumerotare

Lege privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe

¹ republicare

M. Of. nr. 511/18 oct. 2000

Lege privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe

² modificări prin

O.U.G. nr. 154/2001

M. Of. nr. 761/29 nov. 2001

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe

modifică art. 5 alin. (2), art.10 alin.(1), art.11, art.12, art.14 alin.(2) și (3), art.16, art.17 alin.(1) și (2), art.21 alin.(1); introduce alin.(4) la art.9, alin.(2_1) la art.10, alin.(1_1) și (1_2) la art.21, alin.(2) la art.22

aprobată cu modificări prin L. nr. 366/2002

M. Of. nr. 476/3 iul. 2002

³ modificări prin

L. nr. 366/2002

M. Of. nr. 476/3 iul. 2002

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 154/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 1/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe

modifică art.12, art.17 alin.(1), art.22 alin.(2)

⁴ modificări prin

O.U.G. nr. 98/2004

M. Of. nr. 1083/22 nov. 2004

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 1/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe

modifică art. 13, art.14

aprobată cu modificări prin L. nr. 43/2005

M. Of. nr. 250/25 mar. 2005

⁵ modificări prin

L. nr. 43/2005

M. Of. nr. 250/25 mar. 2005

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2004 pentru modificarea Legii nr. 1/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe

aprobă cu modificări O.U.G.nr. 98/2004 și modifică art. 14 alin. (2)

⁶ modificări prin

L. nr. 69/2017

M. Of. nr. 273/19 apr. 2017

Lege pentru modificarea Legii nr. 1/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Informații Externe

modifică art. 3 alin. (1), art. 6 alin. (1)